

descosur

Sumario

**Lluvia de millones:
canon y regalías mineras
en Arequipa**

páginas 2 y 3

**Implementación
del MERESE Hídrico
en Arequipa**

páginas 4, 5 y 6

**La planificación
del pasado: Planes
de desarrollo concertado
en la Macro Sur**

páginas 7, 8 y 9

**Un camino hacia
la seguridad hídrica**

páginas 10 y 11

**Perú, un nada
esperanzador
panorama – y futuro -
político**

páginas 12, 13 y 14

**Escalando el
programa Sinchi Warmi**

páginas 15 y 16

Galería fotográfica

páginas 17 y 18

**¿Por qué no logramos
el desarrollo?**

páginas 19 y 20

Publicaciones

página 21



boletín N° 78

Unidad de Incidencia y Comunicación
Edición y diagramación: Patricia Pinto Arenas

Coordinación: Oscar Toro Quinto

Málaga Grenet 678 - Umacollo
Arequipa - Perú

boletin@descosur.org.pe
setiembre de 2024

Lluvia de millones: canon y regalías mineras en Arequipa



El hospital Maritza Campos ha sido paralizada en varias oportunidades. Casi la mitad de su presupuesto proviene del canon y regalías.

Por Patricia Pinto Arenas*

Arequipa sigue liderando el ranking a nivel nacional con la mayor inyección de presupuesto público proveniente del canon y las regalías mineras; sin embargo, también estamos en el ranking de las regiones con el mayor número de obras paralizadas, para ser más exactos ocupamos el sexto lugar con 110 obras paralizadas, que en su conjunto equivalentes a 2134 millones de soles¹

La Contraloría General de la República detalla que las tres principales razones de la paralización de proyectos de inversión a nivel nacional son: 1) incumplimiento de contrato 2) falta de recursos financieros y 3) discrepancias, controversias y arbitrajes.

Justamente, para resolver la falta de liquidez en los presupuestos subnacionales, el ex presidente Martín Vizcarra aprobó una norma para adelantar las transferencias de canon y regalías. Así, desde hace unos años los gobiernos subnacionales reciben una primera partida en enero o febrero, y es completada en julio. Pero esto no ha resuelto el cuello de botella en la ejecución de proyectos de inversión pública. Los problemas de gestión de los proyectos van más allá de lo presupuestal, allí también convergen la corrupción y la poca capacidad de algunos servidores públicos.

Lluvia de millones

Este año los gobiernos locales de Arequipa se les transfirió en conjun-

to 716,227,858.24 de canon minero y S/104,681,520.48 de regalía minera. Por su parte, el gobierno regional percibió S/.238,742,616.25 por canon minero y S/.19,627,786.13 por regalía minera.

Hay que apuntar que no llueve igual para todos los gobiernos locales, pues la inequidad en la normativa del canon, no permite una repartición equitativa. Así tenemos que 10 municipalidades, de las 109 de toda la región, concentran el 59% del canon minero en Arequipa. O que el monto que percibe una municipalidad sólo por regalías mineras sea el triple del presupuesto de inversión de otro gobierno local en la misma región.

Otra cosa que se repite es que varias de las municipalidades que perciben grandes montos de inversión provenientes de los tributos de las empresas mineras no terminan de cerrar sus brechas sociales. En este ramillete señalamos a tres municipalidades que tienen porcentajes altos en el indicador de vivienda sin acceso a agua por red pública: Yarabamba (90.7%), La Joya (38.5%), Majes (29.1%)².

El Gobierno Regional de Arequipa, pese a sus millones tiene muchas obras paralizadas que viene arrastrando de gestiones anteriores. Este año se comprometió a destrabar una serie de proyectos que tienen en común grandes sumas invertidas. Esperaremos a la rendición de cuenta de fin de año para ver cómo le fue con esta tarea.

Calidad de gasto

Todavía el Ministerio de Economía y Finanzas no ha creado una herramienta que permite medir la calidad de inversión. Como se lee en uno de los hallazgos del 5to Estudio de Transparencia Regional EITI “Hay que revisar el tipo de proyectos que se realiza en cada distrito y verificar si se alinean con las necesidades de la población y del territorio”.

Todavía se maneja el porcentaje de ejecución presupuestal para ponerle la estrellita de buena gestión a los gobiernos subnacionales, cuando si nos tomamos la molestia de adentrarnos un poquito en la vigilancia de los proyectos que llevan en ejecución veremos muchos retrasos, contratos irresueltos, y muchos proyectos que ya han culminado, pero aún no se han liquidado.

* Periodista o comunicadora social. Responsable de Unidad de Incidencia y Comunicación de descosur.

1. Infografía del informe de la Contraloría General de la República.

2. 5to Estudio de Transparencia Regional EITI de Arequipa.

Las cifras del canon y regalías mineras

Las diez municipalidades con mayores transferencias de canon minero y regalías mineras en la región Arequipa en el 2024		
Municipalidad	Canon minero (S/.)	Regalía Minera (S/.)
Municipalidad Distrital de Cerro Colorado	93,304,865.43	11,141,450.55
Municipalidad Distrital de La Joya	44,534,783.54	5,278,849.95
Municipalidad Distrital de Majes	43,738,058.30	6,515,802.52
Municipalidad Distrital de Paucarpata	40,585,956.46	4,907,796.06
Municipalidad Distrital de Uchumayo	39,299,585.81	3,807,995.31
Municipalidad Distrital de Tiabaya	37,280,002.13	2,722,380.87*
Municipalidad Distrital de Cayma	33,055,377.08	3,950,764.62
Municipalidad Distrital de Yarabamba	31,011,937.48	18,270,375.88
Municipalidad Distrital de Socabaya	29,474,102.98	3,519,375.28
Municipalidad Distrital de Alto Selva Alegre	28,425,152.81	3,412,094.42
Total	420,709,822.02	63,526,885.46

Fuente Ministerio de Economía y Finanzas

* Hay que precisar que Tiabaya ocupa el lugar 12 en las transferencias de regalías mineras. Antes que ella tenemos a Yura con 3 millones de soles y Mariano Melgar con 2.9 millones de soles

Transferencias de canon minero y regalías mineras a los gobiernos locales por provincia en el 2024		
Provincia	Canon minero (S/.)	Regalía Minera (S/.)
Arequipa	538,739,352.71	76,714,910.38
Camaná	27,637,947.97	3,793,208.86
Caravelí	33,299,185.36	4,013,792.53
Castilla	12,814,761.21	3,352,955.72
Caylloma	61,872,362.83	10,295,976.02
Condesuyos	13,737,324.78	2,615,630.44
Islay	20,775,657.12	2,867,451.30
La Unión	7,351,266.26	1,027,595.23

Fuente Ministerio de Economía y Finanzas

Implementación del MERESE Hídrico en Arequipa



Cocha Tarucani III, construida con la implementación del MERESE hídrico en la Reserva Nacional de Salinas y Aguada Blanca.

EL MERESE HÍDRICO, está siendo implementado a nivel nacional a través de las Empresas Prestadoras de Servicios de Agua Potable y Alcantarillado (EPS), basándose en las directivas de la Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento (SUNASS)¹. En Arequipa su implementación está a cargo de SEDAPAR. Se inició en el 2021, focalizándose en algunas localidades ubicadas en la Reserva Nacional de Salinas y Aguada Blanca.

El primer año del Mecanismo de Retribución por Servicios Eco Sistémicos (MRESE) en la Reserva Nacional de Salinas y Aguada Blanca (RNSAB) se realizó mediante un convenio tripartito entre SEDAPAR, SERNANP y descosur. Este fue un corto periodo de implementación, que estuvo a cargo de descosur.

El segundo año del MERESE estuvo bajo la administración de PROFONANPE. A descosur se le encargó el diseño y la ejecución de estas infraestructuras.

Para el periodo 2024 -2026, SEDAPAR continuó con su rol de recaudador de fondos y retribuyente, PROFONANPE como administrador de los fondos financieros y descosur asumió la gestión e implementación del plan de intervenciones para ese periodo.

Descosur ha trabajado de cerca en la implementación del MERESE Hídrico junto a otras instituciones, gracias a su sólida experiencia en la siembra y cosecha de agua, y propuestas para la gestión responsable de recursos naturales en zonas altas y valles interandinos.

Descosur y el nuevo plan de intervenciones

El plan de intervenciones, es un instrumento técnico orientador que identifica, cuantifica y valoriza la inversión que se debe realizar para la implementación de actividades en el marco de los mecanismos de retribución por servicios ecosistémicos hídricos (MERESE-HÍDRICO), con el fin de manejar de manera sostenible los ecosistemas, asegurando especialmente los servicios ecosistémicos de regulación hídrica y el control de la erosión de suelos. Los lineamientos para la implementación del mecanismo están considerados en el reglamento de la Ley 30215².

El Plan de Intervenciones se elabora a través de servicios de consultoría, los cuales son convocadas por la EPS

de cada ciudad donde se va a implementar un MERESE. Para el periodo 2024-2026, la EPS SEDAPAR S.A. realizó una convocatoria pública el 25 de setiembre del año 2023, a través del SEACE (AS-SM-48-2023-SEDA-PAR), bajo la modalidad de adjudicación simplificada. Descosur presentó su propuesta y la consultoría nos fue adjudicada.

Tras un proceso exhaustivo de evaluación de la propuesta técnica y económica presentada, el plan de intervenciones para el periodo 2024-2026 del Merese Hídrico inicia su ejecución en julio del 2024.

El plan de intervenciones es la herramienta principal que permite fortalecer el manejo sostenible de los ecosistemas de alta montaña a través de la implementación de la infraestructura natural para garantizar los servicios ecosistémicos hídricos. Estos servicios son aprovechados tanto por los retribuyentes (cuenca media-baja) como por los contribuyentes (cuenca alta).

Puesta en marcha del nuevo plan

Las localidades que participan en este plan 2024-2026 son aquellas que están directamente en la Reserva Nacional Salinas y Aguada Blanca (RNSAB) y su zona de amortiguamiento, así como en la cuenca alta del Quilca-Chili. También se han incluido las zonas intervenidas en 2022 y 2023 para priorizar acciones de mantenimiento y monitoreo.

Durante la implementación del Plan de Intervenciones 2024-2026, se integrarán los enfoques de género e interculturalidad, promoviendo la participación activa de mujeres en actividades como reforestación y construcción de qochas. Se diseñará capacitaciones para asegurar la comprensión de los temas, se destacará el rol ancestral de las mujeres en la conservación de ecosistemas altoandinos y se fomentará el respeto por sus prácticas tradicionales, como el pago a la tierra antes de iniciar construcciones. (ver cuadro)

Actividades principales del plan de intervenciones

Actividad	Descripción	Cantidad	Detalles clave
Enfoque de género e interculturalidad	Promover la participación activa de mujeres en todas las actividades del plan, respetando sus prácticas ancestrales y utilizando quechua para reforzar la comprensión.	-	Impulsar roles productivos en reforestación, construcción de qochas y conservación de ecosistemas.
Reforestación Tolares	Reforestación de zonas degradadas con tola.	18 ha	Se realizarán riego, abono orgánico y cercado.
Reforestación Queñua	Reforestación de queñua en zonas degradadas, priorizando la retención hídrica.	8 ha.	-
Revegetación Chillihua	Revegetación complementaria con chillihua, aprovechando el riego de qochas.	15 ha	Incluye riego, abono orgánico y cercado.
Mejoramiento de Bofedales	Mejoramiento de bofedales para retención e infiltración de agua.	7	Incluye rehabilitación de canales, cercos y abonamiento con estiércol.
Instrumento de gestión ambiental para infraestructura natural	La infraestructura natural debe cumplir con las exigencias de una Área Natural Protegida	1	Impulsar roles productivos en reforestación, construcción de qochas y conservación de ecosistemas.
Construcción de Qochas y expedientes técnicos	Almacenamiento de agua para regulación hídrica.	15 qochas y 15 expedientes	Construcción de dique de tierra, sistema de descarga y aliviadero. Los expedientes son necesarios para la ejecución de las qochas.
Construcción de zanjas de Infiltración	Disminuir erosión y retener sedimentos mediante zanjas.	30 km	-
Construcción de canales rústicos	Traslada el agua hacia las zonas potenciales de riego de pasturas naturales y/o zonas de revegetación.	30 km	-
Control de cárcavas	Estabilización de terrenos erosionados mediante obras de remoción de tierras.	45 acciones de control	Se realizarán obras de control en zonas afectadas.
Capacitación en gestión de recursos naturales	Fortalecimiento de capacidades en el manejo hídrico y bofedales.	20 talleres	200 beneficiarios
Capacitación en Ganadería Sostenible	Mejora de prácticas ganaderas para la sostenibilidad de los recursos.	20 talleres	300 beneficiarios

Sensibilizando a la población

Dentro del plan de intervenciones se ha considerado un programa de sensibilización al que hemos denominado “Contribuir para MERESER” que tiene como objetivo principal informar y concientizar a la población sobre las actividades desarrolladas durante la ejecución del plan de intervenciones.

Este programa está dirigido tanto a los contribuyentes que habitan en la Reserva Nacional Salinas y Aguada Blanca (RNSAB) como a los retribuyentes que residen en Arequipa, quienes no sólo necesitan estar informados, sino comprender la reciprocidad de sus acciones.

Se han establecido redes sociales dedicadas a informar sobre el MERESE Hídrico, complementadas por un espacio informativo en una página web de descosur (bit.ly/46M6OZ0).

Además, entre otros productos, se han producido videos que explican la implementación del MERESE Hídrico, que se pueden ver en el youtube de descosur.

1 https://www.sunass.gob.pe/wp-content/uploads/2020/09/RCD-039_2019cd.pdf

2. <https://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2017/04/Ley-N%C2%B0-30215.pdf>

Actividades principales del plan de intervenciones

Actividad	Descripción	Cantidad	Detalles clave
Capacitación en Ganadería Sostenible	Mejora de prácticas ganaderas para la sostenibilidad de los recursos.	20 talleres	300 beneficiarios
Capacitación en la gestión del MERESE a autoridades y líderes	Mejorar las habilidades y competencias de los dirigentes y autoridades locales participantes en el MERESE Hídrico	9 talleres	80 capacitados
Capacitación al equipo técnico SEDAPAR y equipo implementador	Para gestionar correctamente la implementación del plan de intervenciones.	4 talleres	
Promoción iniciativa sostenibles en la gestión de los recursos naturales	Generar competitividad entre participantes e incentivar la generación de hábitos mediante acciones de conservación.		Se realizarán concursos de manejo de recursos naturales.
Implementación del Monitoreo Hidrológico	Monitorear actividades relacionadas con la regulación hídrica según estudio de SEDAPAR y lineamientos de SUNASS.		Incluye rehabilitación de canales, cercos y abonamiento con estiércol.
Actualización de instrumentos y estudios MERESE	Actualizar estudios y herramientas del MERESE Hídrico para el nuevo quinquenio 2027-2031.		Impulsar roles productivos en reforestación, construcción de qochas y conservación de ecosistemas.
Operación y Mantenimiento de qochas	Mantener infraestructuras de qochas construidas en 2022, 2023 y en el periodo 2024-2026.	34 qochas	Corrección de niveles, asentamientos y deterioros por consolidación

El MERESE hídrico en video



Los logros del Merese Hídrico en la RNSAB

En este vídeo damos a conocer los logros obtenidos en el periodo 2022-2023 del Merese Hídrico en la reserva, gracias al trabajo conjunto de las instituciones y las comunidades



El cuidado del ecosistema en la RNSAB

Destacamos la importancia de proteger la (RNSAB), ubicada en la cuenca alta, crucial para el suministro de agua, la biodiversidad y los recursos económicos de la comunidad.



Las bondades del Merese Hídrico en la Reserva

En este video les contamos sobre la Ley de MERESE, cuya finalidad es generar acciones que permitan la conservación y recuperación de los ecosistemas.

La planificación del pasado: Planes de desarrollo concertado en la Macro Sur*



En el análisis de los planes de la Macrosur, la primera constatación es que se planifica por inercia, sólo para acceder al presupuesto.

Por el Colectivo Laboratorio de Política y Cultura*

Analizar los planes de desarrollo concertado de la macro región sur es un esfuerzo por abrir el debate sobre el desarrollo de nuestra región. Partimos de cuestionar el hecho que la planificación sea solamente una herramienta o un instrumento de gestión pública, incluso discutimos que sea un proceso lógico – racional neutro, eso que hoy se denomina “técnico”.

Una segunda línea de cuestionamiento es el rol que cumpliría la planificación en una economía de mercado, más aún en la fase neoliberal que nos ha tocado vivir, donde la idea central es que el mercado es el mecanismo

más confiable para asignar recursos, es decir, no hay nada que planificar, las decisiones se tomarán en función del “libre juego de la oferta y la demanda”. En ese escenario el Estado estorba, por lo que debe reducirse a su expresión mínima, lo cual implica que sus esfuerzos por planificar estarán reducidos a temas muy específicos y a proposiciones declarativas¹. Estas ideas sobre el rol del Estado y el mercado se han hecho sentido común, generando la ilusión colectiva que el mercado y el neoliberalismo son el “único futuro posible”.

Planteamos que, en la elaboración de los planes concertados se pasa

por alto los intereses en juego en el momento de tomar decisiones sobre el futuro. Se invisibiliza la posición hegemónica de los poderes económicos vigentes y la imposibilidad de las grandes mayorías de poner en la agenda sus necesidades y aspiraciones y menos aún en clave de derechos. Se ignora los altos niveles de segmentación y ruptura de los vínculos sociales, de la misma manera que se niega la política, como práctica y como derecho; ambas situaciones, que son propias del neoliberalismo, debilitan gravemente la formación y la acción de organizaciones sociales con capacidad de representación suficiente.

También hay que tener en cuenta que, en escenarios de autoritarismo, lo que se valora es el pragmatismo, porque el objetivo es imponer decisiones, en función de los intereses de los poderes económicos -legales o no-, acostumbrados al goce de ganancias fáciles e inmediatas propias del modelo extractivo exportador y a todos

... se “planifica” dentro del modelo neoliberal vigente, que fue impuesto por el fujimorismo tras el “paquetazo” de 1990. Un modelo basado en una matriz extractiva y exportadora para la economía; una sociedad con vínculos muy debilitados, sin organizaciones sociales ni políticas, en la que priman el individualismo y la informalidad

los privilegios que ello implica. Complementariamente, es imperativo cortar el paso y silenciar a todo aquel que dude o se oponga al modelo.

No es casual que los intentos planificadores desde los años 60, período de la industrialización por sustitución de importaciones, fueran truncados en 1992 en el gobierno de Fujimori, quien cerró el Instituto Nacional de Planificación y le entregó estas funciones, ni más ni menos que, al Ministerio de Economía y Finanzas. Luego de la caída de la dictadura se crea el Centro de Planeamiento Estratégico CEPLAN y se implementan los planes de desarrollo concertados, que es lo que actualmente tenemos, con más

instrumentos en la metodología para el planeamiento y la medición; pero con un sesgo claro, el privilegio de lo tecnocrático, que funcionará como excusa para no dar lugar al debate político sobre futuros alternativos. Por su parte, el mandato de “concertación” termina siendo una caricatura porque se burocratiza la participación social, se la mete en la camisa de fuerza de los protocolos e indicadores y no se hace el más mínimo esfuerzo, en promover la participación de organizaciones fuertes y representativas. Se conjura así, el riesgo de que la planificación concertada se constituya en un espacio del debate público.

En el análisis de los planes de Tacna, Moquegua, Arequipa, Puno, Cusco, Apurímac y Madre de Dios, la primera constatación es que se planifica por inercia, sólo para cumplir con los requisitos para acceder al desembolso de presupuestos. En las visiones de futuro y en los planes de desarrollo en su conjunto, no se discute los grandes problemas de la población, no se les caracteriza, ni dimensiona; por lo tanto, es imposible pensar en los instrumentos de política que permitan soluciones estructurales en clave de derechos.

Por tanto, es como si el modelo, en el que se viene desarrollando la economía y la sociedad, fuera el adecuado para el desarrollo del país o de la región y, no hubiera ninguna crítica estructural a tener en cuenta. En consecuencia, el objetivo de la planificación consiste en realizar algunos “ajustes”, para mejorar la atención de salud o educación, o aprovechar mejor las “potencialidades” en el territorio, o mejorar la competitividad, etc. Eso sí, todo a condición de “atraer más inversión extranjera”.

En otras palabras, se “planifica” dentro del modelo neoliberal vigente, que fue impuesto por el fujimorismo tras el “paquetazo” de 1990. Un modelo basado en una matriz extractiva y exportadora para la economía; una sociedad con vínculos muy debilitados, sin organizaciones sociales ni políticas, en la que priman el individualismo y la informalidad y, un Estado deliberadamente debilitado con la convicción que el mercado es el mejor asignador de los recursos y

por ello no debe controlarlo, por el contrario, debe reducir al mínimo su actividad reguladora en la economía. En consecuencia, el Estado sólo debe limitarse a brindar servicios focalizados a la población sin comprometerse en garantizar los derechos humanos de la población de manera universal. Así pues, en el contenido de los planes encontramos ese modelo, como una realidad dada. No hay nada sobre lo cual dudar, hay que seguir adelante de la mejor manera, como si no fuera posible aspirar a una sociedad de iguales, como si en la organización de la economía no hubiera alternativas más allá de la minería o agro exportación, como si no hubiera otra forma de organizar el Estado y su presupuesto, como si no fuera posible plantearse un horizonte con igualdad y sin explotación.

Proponemos discutir esta forma de planificación, este discurso normalizado, por ello titulamos el libro, «El Futuro en Debate». El crecimiento económico no es suficiente, lo vemos en las cifras de pobreza, desnutrición y anemia infantil, en la desigualdad, en los altos niveles de informalidad y precariedad del empleo y de la economía. Alguien puede decir que las estadísticas muestran que se ha mejorado y, tal vez sea cierto en algunos casos, pero en ninguno, los problemas se han enfrentado con soluciones estructurales ni sostenibles; sino veamos la facilidad con que ha vuelto a crecer la desnutrición infantil o se ha extendido la epidemia del dengue.

Por eso planteamos que hay que volver a examinar cuidadosamente la naturaleza de los problemas y de las soluciones. Nos parece de particular relevancia, en todos los casos, establecer qué intereses están en juego, quien se perjudica y quién se beneficia; cómo se pone por encima los intereses particulares, los derechos individuales, frente a los derechos colectivos de la población a una vida digna.

Es necesario ver la problemática del desarrollo más allá del crecimiento económico, en base a una matriz productiva con prioridad en la industria y las actividades productivas que generan valor, empleo digno y desarrollo tecnológico, así como actividades

extractivas y primarias asociadas a mayores niveles de transformación posibles, respetuosas de los derechos laborales y comunitarios y, su-peditadas a la zonificación económica ecológica que protege las fuentes de agua y el medio ambiente.

Es imperativo ver la salud, la educación, la seguridad, la vivienda, el transporte, el acceso a agua segura, la alimentación, como derechos humanos que deben ser garantizados para todos y todas de manera universal, de manera oportuna, pertinente y de calidad. Es decir, como una responsabilidad del conjunto de la sociedad realizada a través de un Estado fuerte, con capacidad de regular y hacer cumplir esas regulaciones, claro en la distinción de los intereses particulares de los generales, efectivo en sus acciones y la aplicación de políticas, libre de corrupción y con canales claros y respetuosos en su relación con la población organizada.

La acción del Estado, y en particular de la planificación, tiene que ser reconocida como parte de procesos políticos donde concurren los actores sociales con sus necesidades e intereses, donde se discuten los sentidos del futuro y a quién beneficiarán, donde hay transparencia acerca de la correlación de fuerzas y de la asimetría en el acceso al poder, para asumir la responsabilidad de cautelar siempre los derechos de las grandes mayorías a un buen vivir.

En tal sentido, la participación ciudadana debe dejar de ser instrumentalizada por los organismos públicos para convertirse en espacios de debate político, donde se planteen cuestionamientos y alternativas, es decir, donde nos permitimos pensar que sí es posible un futuro diferente, donde podamos poner el futuro en debate.

* En base al libro "El Futuro en Debate: Análisis Crítico de los Planes de Desarrollo Concertado de la Macro Región Sur", ed Pluma Roja, Arequipa, julio 2024

1. Esto lo constatamos en la gran cantidad de acciones estratégicas enunciadas como "promover, gestionar, fomentar, etc." en las cuales los Gobiernos Regionales no asumen una responsabilidad directa; o cuando se usa conceptos genéricos y vaciados de significado como calidad, sostenibilidad, cultura, bienestar, etc.

La participación ciudadana en la planificación del territorio

Dentro de las múltiples herramientas que tiene el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN) para la planificación del territorio, encontramos esta publicación: *Lineamientos de participación ciudadana en políticas y planes del Sinaplan* que "permite articular a los gestores de las políticas públicas con los destinatarios de las mismas, mejorando la relación administradores-administrados, otorgando legitimidad y gobernabilidad, al mismo tiempo que permite el fortalecimiento del tejido social, la construcción de liderazgos positivos y aumenta la capacidad estatal. Así también la participación permite viabilizar la aplicación del enfoque territorial y prospectivo inherente a los procesos de planeamiento estratégico". Suena muy bien, pero en la práctica vemos que la participación ciudadana ha tenido un fin utilitario en la gestión pública. Está instrumentalizada, como reza el artículo del Colectivo Laboratorio de Política y Cultura.

En la citada publicación el CEPLAN indica que los procesos de formulación de las políticas y planes requieren de distintos niveles de participación: informativo; de consulta, de involucramiento y/o de colaboración, y cada uno de esos niveles considera ciertos mecanismos para convocar a la ciudadanía. A continuación, presentamos la propuesta de CEPLAN de participación ciudadana para su conocimiento y reflexión:

Niveles y mecanismos de participación ciudadana

Objetivos				
Proporcionar información objetiva, incluyendo alternativas de solución.	Recoger opinión de la ciudadanía en el análisis y posibles soluciones.	Trabajar con la ciudadanía en las fases de los procesos y asegurar la comprensión e integración de las preocupaciones y aspiraciones de la ciudadanía en la política pública.	Asociarse con la ciudadanía en cada uno de los aspectos de la toma de decisiones.	Dejar en manos de la ciudadanía la decisión final.
Mecanismos				
Páginas web. Portales de transparencia y gobierno abierto.	Consultas públicas. Encuestas.	Talleres conjuntos. Encuestas deliberativas. Foros de discusión abiertos, virtuales y dinamizados.	Comités ciudadanos asesores. Técnicas de creación de consensos	Presupuestos participativos. Consultas vinculantes
Relación / compromiso de la autoridad con la ciudadanía				
Mantenerles informados.	Mantenerles informados y explicar cómo ha influido su opinión en la política o decisión.	Trabajar conjuntamente en una o varias fases y explicar cómo ha influido su participación en la decisión.	Trabajar conjuntamente en una o varias fases adoptando decisiones por consenso.	Incluye rehabilitación de canales, cercos y abonamiento con estiércol.
Acción ciudadana				
Preguntas a las autoridades.	Motivar grupos de discusión.	Compromiso para impulsar espacios para una construcción colaborativa de abajo hacia arriba.	Impulsar laboratorios ciudadanos, considerando la diversidad social.	Demandar e involucrarse en la activación de mecanismos de seguimiento y evaluación.

Un camino hacia la seguridad hídrica



Inauguración de espejos de agua

Por **María Fernanda Carrillo***

En tiempos en los que el cambio climático impacta no solo a las poblaciones humanas, sino también a los ecosistemas que nos brindan servicios vitales, resulta urgente tomar acciones para preservar estos entornos. El agua es el recurso más importante que debemos proteger. La conservación de este elemento no se limita a gestos simples, como cerrar el grifo mientras nos enjabonamos las manos o tomar duchas breves. Se trata de cuidar y restaurar las fuentes naturales que nos abastecen. Mirar para arriba

La Cuenca Quilca-Chili abastece de agua a la ciudad, es nuestra principal

fente. Sin embargo, en los últimos años, esta cuenca ha enfrentado una creciente problemática, así como sus grandes infraestructuras hidráulicas.

La colmatación de las represas con sedimentos, como pasa con la represa de Aguada Blanca¹, disminuye la oferta hídrica para la ciudad. Las lluvias de verano, que ocurren entre los meses de diciembre y abril, junto con fenómenos extremos, generan una alta escorrentía y caudales máximos que arrastran grandes cantidades de sedimentos². Aunque su capacidad instalada es de 43 millones de metros cúbicos, actualmente solo puede almacenar alrededor de 22.5 mm³ de

vido a la acumulación de sedimentos. Las comunidades altoandinas, que habitan en esta cuenca, también dependen de estos ecosistemas para su subsistencia. Su economía está centrada en la crianza de alpacas y llamas, tanto para consumo como para la venta de fibra y carne.

Buscando soluciones

Ante esta problemática relacionada con la seguridad hídrica y el deterioro de los ecosistemas, DESCOSUR decidió llevar a cabo el proyecto de *Recuperación de los Servicios Ecosistémicos de Regulación Hídrica en la Cuenca Alta Quilca-Chili*, financiado por Aurubis.

Este proyecto que tiene como finalidad contribuir a la seguridad hídrica de la población de zonas bajas a través de las mejoras en las condiciones de manejo de los ecosistemas altoandinos.

El proyecto, que comenzó en octubre de 2022 y tiene previsto concluir en setiembre de 2025, ya se encuentra en su segundo año de ejecución. Si bien se busca contribuir a la seguridad hídrica de las zonas bajas, las familias que se benefician directamente con las actividades del proyecto, son aquellas que residen de manera permanente en las microcuencas de la subcuenca alta de Sumbay, abarcando cinco anexos del distrito de San Antonio de Chuca y un anexo del distrito de San Juan de Tarucani (Ver cuadro 1)

Los logros clave

El proyecto ha logrado importantes avances. Entre las acciones más destacadas se encuentran:

- El aumento de la capacidad de almacenamiento e infiltración de agua: Se construyeron 14 espejos de agua que almacenan 36,350 m³ de agua, 16 km de zanjas de infiltración y 32.85 km de canales rústicos. Además, se construyeron dos bocatomas en Cucchillo y Cursani, dentro de la microcuenca de Chucaque.
- La protección y restauración de la cobertura vegetal: se ha logrado la recuperación de 32.05 hectáreas de cobertura vegetal a través de la revegetación con chillihua, abonamiento y la implementación de cercos excluidores.

- El fortalecimiento de capacidades: se han realizado cursos para el manejo de agua y gestión de recursos naturales, incluyendo capacitaciones a los pobladores en temas empresariales, clasificación de fibra de alpaca y la certificación RAS (Responsabilidad Ambiental Social). Asimismo, se han implementado módulos de formación para maestras en la clasificación de fibra de alpaca, un recurso clave en la economía local.

Optimizando el agua

Uno de los trabajos realizados en el marco del proyecto fue la implementación de infraestructura de riego menor, las bocatomas, que permitirán hacer uso eficiente del agua de las lluvias para abastecer a los canales de riego de manera dosificada, así como controlar el agua durante la época de las lluvias y estiaje según la disponibilidad de agua en las tres microcuencas, con esta obra construida en las

dos comunidades, se regará un área total de 28.5 has de pasturas naturales (Sura Occo 8.3 has, Huayllacucho 17.1 has y Junimata Kakapunco 3.1 has), por medio de la conducción de agua por los 2,229.1 metros lineales de canal riego hecho a base de tierra (Ver cuadro 2).

Con este tipo de obra se mejora las condiciones de los pastizales, a fin de garantizar el crecimiento de los pastos y la ampliación de los bofedales para la alimentación de las alpacas y llamas en cada cabaña.

* Bachiller en Ciencias de la Comunicación. Parte del equipo de la Unidad de Incidencia y Comunicación

1. SUNASS. DIAGNOSTICO HÍDRICO RÁPIDO AREQUIPA (2018). <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/6786441/5879003-diagnostico-hidrico-rapido.pdf?v=1723808296>

2. <https://elbuho.pe/2024/08/arequipa-anuncian-mantenimiento-de-represa-aguada-blanca-se-realizaran-cortes-de-agua-masivos/>

Cuadro 1
Familias por anexo del ámbito de intervención

Anexo	Cantidad de familias
Chuca	66
Imata	50
Pillone	74
Vincocaya	58
Pillones	80
Huayllacucho	50
Total	378

Cuadro 2
Infraestructura construida

N°	Nombre de la bocatoma	N° familias	Comunidad	Distrito	Canal de riego (ml)	Área a regar (has)
1	Sura Occo	9	Huayllacucho	San Juan de Tarucani	937.1	8.3
2	Huyallacucho	8	Huayllacucho	San Juan de Tarucani	864.9	17.1
3	Junimata Kakapunco	5	Vincocaya	San Juan de Chuca	427.1	3.1
	Total	22			2229.1	28.5

Perú, un nada esperanzador panorama – y futuro - político



Antauro Humala pueden resultar beneficiado de este escenario político de improvisación e impunidad.

Por Carlos Aguilar del Carpio*

El escenario político peruano ha sido sumamente complejo e inestable en los últimos años, y nada hace pensar que en el futuro esto vaya a ser diferente. Las elecciones presidenciales del 2026 para algunos ya están “a la vuelta de la esquina”, empezando una carrera anticipada en la que ya se perfilan algunos liderazgos y reacomodos de figuras políticas en búsqueda de un espacio o “vientre de alquiler”¹ para tentar la posibilidad de ocupar algún cargo público por elección popular.

La gran mayoría de peruanos tiene un significativo desapego hacia la política. La perciben como algo poco útil en su

sobrevivencia diaria, además de la carga negativa que tiene el término en el imaginario social donde se la vincula con corrupción, utilitarismo y traiciones. Lo cierto es que la antipolítica, que se inició con el fujimorismo en los 90, hoy tiende a convertirse en sentido común en buena parte de la sociedad. Salvo en las coyunturas electorales y de crisis, la antipolítica es la constante en los últimos años.

La política peruana se ha vuelto en la mayoría de los casos un juego de poder entre distintos operadores, donde los partidos terminan siendo proyectos personales, y la ideología es lo último que guía su actuar. Quizás el escenario

donde se puede visualizar con mayor crudeza la descomposición de la política sea el Congreso de la República, donde proliferan bancadas y cambios en las mismas. Para algunos legisladores, el cambiarse de bancada es como hacerlo con un polo. El transfuguismo se ha naturalizado.

Este mismo Congreso gobierna el país y dicta las políticas públicas. El Poder Ejecutivo solo acompaña la voluntad del parlamento y se limita a sobrevivir implementando la agenda de la coalición conservadora que perdió en las elecciones del 2021 – y que ahora gobierna - para desde el Congreso capturar el resto de las instituciones, incluidas las

electorales frente a la indiferencia de buena parte de la población y la ausencia de una oposición unificada con un liderazgo potente y aglutinador.

Por lo pronto la gran mayoría de la representación congresal ya logró darse la oportunidad de volver tentar una curul. Las leyes que permiten la reelección de los congresistas, así como la bicameralidad, abren la puerta no a una reforma política que mejore la calidad de la representación, sino a perpetuar viejas prácticas. Es necesario aclarar que la no-reelección de congresistas, impulsada vía referéndum por el expresidente Martín Vizcarra no ha sido una solución y, por el contrario, se precarizó aún más la representación congresal; pero existe un pronunciamiento de pueblo en una consulta nacional a favor de esa medida (no-reelección), por lo que los resultados de ese referéndum deben respetarse ya que encarna la voluntad de la ciudadanía, así esta nos sea adversa.

Dispersión y fragmentación política de cara al 2026

Con todo lo anterior no se puede esperar mucho de la oferta electoral próxima y posiblemente tendremos nuevos caudillos que supeditarán a la organización política a sus intereses particulares, debilitando aún más los partidos como instituciones fundamentales de la democracia. La improvisación y el oportunismo pueden ser los grandes ganadores el 2026.

A la actualidad tenemos – desde “nuevas” organizaciones hasta a los partidos tradicionales, 35 agrupaciones políticas inscritas y 30 en proceso de inscripción. A partir de ese dato podemos constatar la hiper - fragmentación política que evidencia la creencia de que cualquiera puede ser el “outsider” del 2026; a ello abona la falta de previsibilidad en el escenario electoral y los que en medio del caos quieren “probar suerte” tentando la posibilidad de la Presidencia de la República.

Desde que ganó Fujimori en 1990 se ha vuelto común la idea que puede ganar un desconocido en política. Sin partido ni trayectoria relevante, en el 2021 esto se ratificó con la aparición de Pedro Castillo; pero lo que podemos

encontrar en ambos casos - claramente opuestos ideológicamente - es el hartazgo de la población, y los sectores populares en particular, con sus representantes que no escuchan o recogen sus demandas, que ponen en su agenda temas que la población no siente como propios. Es así que ante la indiferencia que sienten de la “clase política”, buscan alguien que los represente por fuera de esta, y es este outsider (que corre por fuera del establishment político) el que finalmente capitaliza el descontento haciéndolo suyo, ya que hábilmente sintoniza con las exigencias de la población, aunque esto solo sea de manera retórica durante la campaña.

Hoy existe una fuerte demanda de mayor orden público y seguridad, hay una sensación de caos y desorden general, improvisación e impunidad, además de altos grados de inseguridad ciudadana frente a la violencia y delincuencia común. La idea de que el país necesita un “Bukele” ronda en importantes sectores de la opinión pública, y ello puede ser un indicador del surgimiento de liderazgos de corte cada vez más autoritarios, que podrían seducir a un sector ciudadanía dispuesta a sacrificar sus libertades individuales o públicas en aras de una mayor seguridad y orden, también está claro que es muy difícil que una nación se desarrolle en medio del caos (cabe resaltar que crecimiento económico no es necesariamente desarrollo de un país).

Personajes como Antauro Humala pueden resultar beneficiados de este escenario político. La idea de orden, autoridad y venganza contra las élites, ronda en buena parte del mundo popular, que aún puede estar indignado por la salida abrupta de Pedro Castillo, a quien más allá de sus errores lo identifican como uno de los “suyos” a quien las élites económicas, políticas y mediáticas conservadoras no dejaron gobernar y empujaron a que en una maniobra desesperada intentase cerrar el Congreso (autogolpe). Buena parte del mundo popular aún tiene la “sangre el ojo”², además – y con razón – sienten una profunda indignación por la represión posterior a la caída de Castillo, los heridos, las decenas de muertos y la impunidad existente. Antauro buscará capitalizar todo lo anterior, veremos si está en la capacidad, porque debido a

la poca previsibilidad política podrían surgir otros liderazgos que busquen reclamarse herederos políticos de Pedro Castillo.

Por el lado de la izquierda peruana no se vislumbra una estrategia clara o conjunta, incapaces de trabajar un proyecto unitario para las elecciones y tener un candidato único, es casi seguro que irán divididos y fragmentados. Por un lado, quienes quieren un proyecto más ligado a la centroizquierda (Indira Huillca, Alfonso López Chau, ¿Verónica Mendoza?), con acercamientos a liberales-progresistas que busquen rescatar las instituciones del copamiento del bloque conservador que gobierna actualmente, intentando representar más a sectores de la clase media y con fuerte discurso ético en el quehacer político. Por otro lado, hay otra estrategia de la izquierda, más vinculada a un nacionalismo popular, rupturista y refundacional (Anahí Durand, Hernando Cevallos, Aníbal Torres), que aspira a transformar la institucionalidad a partir de una nueva Constitución y quiere representar a los sectores populares, urbano marginales, y rurales, tratando de evitar que estos finalmente se sumen a proyectos como el de Antauro Humala.

Por el lado del centro político, quizás la figura con mayor capital electoral resultaría Martín Vizcarra, quien podría aparecer como el equilibrio ante el bloque conservador y cualquier aventura autoritaria tipo Antauro Humala. Sin embargo, la inhabilitación que tiene para postular lo pone fuera de carrera, pese a que acudió a instancias superiores como el Tribunal Constitucional y supranacionales como la Corte Interamericana de Derechos Humanos. Él afirma que será candidato el 2026, lo cual parece imposible hasta el momento y no se ve heredero de su capital político, pues como todo caudillo, no ha construido una organización lo suficientemente fuerte, con cuadros y liderazgos que puedan representar o capitalizar su popularidad. Hay poca o nula capacidad de endose.

¿Y la derecha?, pues gobierna sin contrapesos, pero también carece de liderazgos promisorios de cara al futuro. Es probable que la coalición conservadora actual se divida por sus propias ambiciones, cada cual buscando ser el más

“duro” en sus propuestas y buscando acercarse a los sectores populares vinculados al “emprededurismo” y la informalidad. Debemos recordar que la propuesta de la derecha peruana más exitosa fue el fujimorismo, que supo ser “popular” y gobernó con amplias mayorías. Su desafío será repetir esa experiencia, probablemente lejos del apellido Fujimori, que tiene un fuerte desgaste político y que después de la muerte de su máximo líder puede ir perdiendo peso electoral.

Finalmente, los partidos o agrupaciones “atrapalotodo”³ como Alianza para el Progreso de Cesar Acuña, Podemos de José Luna y otros similares, buscarán mantener su peso en el Congreso: la Presidencia de la República no les atrae demasiado, lo que ellos necesitan es tener una bancada parlamentaria, lo más numerosa posible para poder negociar leyes en un parlamento, donde sus votos pueden ser cruciales para construir mayorías o dar gobernabilidad en medio del archipiélago de fuerzas que podría haber en su interior.

El futuro próximo.

El panorama político no es alentador para el próximo año (2025), con la convocatoria elecciones que se hará en abril de ese año y estando a casi 12 meses de que Dina Boluarte deje la Presidencia, es seguro que las fuerzas políticas que hoy la sostienen busquen alejarse de su gestión y que incluso se planteen la vacancia – ya sin el “peligro” de que adelanten las elecciones – porque finalmente Boluarte ya dejó de ser útil para la coalición conservadora que gobierna el país: la presidenta resulta siendo una carga que puede afectar sus intereses electorales. Para este sector la política es amoral, no hay buenos ni malos, solo hay resultados, y el cálculo político – electoral, pensando en los comicios del 2026, será lo que prime todo el año 2025 y es probable que una de sus primeras “víctimas” pueda ser Dina Boluarte.

Se hace más evidente que la coalición conservadora en el Congreso buscará un proceso electoral a su medida, inhabilitando a quien ponga en peligro el “statu quo” actual, capturando los entes electorales, y permitiendo una

competencia acotada a opciones políticas similares a las actuales, incluso buscando polarizar con Antauro Humala para así atraer el voto de la clase media y sectores urbanos temerosos de lo que podría resultar un gobierno del militar etnocacerista. Lo que no mide la derecha conservadora es que su estrategia fácilmente se puede derrumbar y el resultado -con algún outsider de por medio - puede ser mucho peor, no solo para ellos, sino para todos los peruanos.

* Docente Universitario – Comunicador Social.

1. Término peyorativo que se utiliza en la política peruana para describir a las personas que se unen a un partido, movimiento y cualquier organización política en general, no por tener ideas a fines a dichos grupos, sino para lograr llegar a un puesto público para beneficiarse del poder otorgado y dejar la agenda política de su organización del bien común en segundo plano.” [https://es.wikipedia.org/wiki/Ventre_de_alquiler_\(pol%C3%ADtica\)#cite_note-1](https://es.wikipedia.org/wiki/Ventre_de_alquiler_(pol%C3%ADtica)#cite_note-1)

2 “Sentir deseos de venganza, resentir algo a alguien.” <https://journals.openedition.org/amerika/3389#:~:text=Tener%20sangre%20en%20el%20ojo,venganza%2C%20resentir%20algo%20o%20a%20alguien.>

3 “Este tipo de partidos se caracteriza por tener como objetivo el atraer votantes procedentes de diferentes ideologías con distintos puntos de vista.” “Estas organizaciones reducen o simplifican su contenido ideológico, no limita sus acciones políticas a una determinada clase social y permiten el acceso a diversos grupos de interés.” <https://www.dclm.es/opiniones/2521/un-partido-atrapalotodo>

*Te invitamos
a conocer
nuestra casa.*



*La dejamos
abierta
para ti*

Escalando el programa Sinchi Warmi



La meta de esta segunda edición del Sinchi Warmi 2.0 es fortalecer las capacidades de 40 mujeres de las ocho provincias de Arequipa.

El cambio climático no es neutral al género, debido a que sus impactos están fuertemente vinculados a la desigualdad socioeconómica y al nivel de pobreza de los hogares. En las ciudades de América Latina y el Caribe (ALC), la pobreza tiene rostro femenino: 1 de cada 4 hogares (la tasa más alta a nivel mundial) está liderado por una mujer. Las mujeres y niñas experimentan impactos desproporcionados en relación a los efectos del cambio climático. Las Naciones Unidas estima que, a nivel global, las mujeres y niñas tienen 14 veces más probabilidades, frente a los hombres, de morir durante un desastre climático; representando el 80% de las personas desplazadas. Por tal motivo, durante los últimos 2 años las organizaciones de mujeres han colaborado con los gobiernos para formular políticas, con el fin de establecer acuerdos y acciones concretas para conseguir la igualdad de género

y visibilizar el importante rol cumplen en la protección del planeta.

Frente a ello, es fundamental que nuestros gobiernos desarrollen políticas públicas, estrategias y acciones específicas que promuevan el empoderamiento de las mujeres, las visibilicen como agentes valiosos de acción para la conservación de los recursos naturales y la adaptación al cambio climático, para el logro de un desarrollo inclusivo, igualitario y sostenible en nuestra región.

En este contexto que se ha diseñado el programa Sinchi Warmi 2.0, un programa de formación de lideresas de organizaciones de base y de segundo nivel, en espacios regionales. Se está considerando la necesidad de fortalecer sus capacidades y de incorporarlas en espacios de concertación, opinión y de toma de decisiones, con la finalidad de poner en agenda el

tema del cambio climático. Además, de visibilizar el rol que vienen cumpliendo en la acción climática, a nivel político y social, para impulsar la implementación de acciones concretas e inmediatas para mitigar los efectos del cambio climático.

El escalamiento

Sinchi Warmi es un programa de capacitación dirigido a mujeres líderes, con potencial de promover cambios en sus comunidades, creado en descosur y que se puso en marcha hace seis años. En la Reserva Nacional de Salinas y Aguada Blanca se han realizado seis ediciones y en Ayaviri (Puno) se realizó una primera edición este año.

En descosur se decidió escalar el programa para impactar a un mayor número de mujeres a nivel regional. A diferencia del Programa Sinchi Warmi

primigenio, para esta versión 2.0 los módulos de aprendizaje están orientados a la acción climática y lo medular está en que estas mujeres no sólo diseñen sus propuestas de incidencia, sino que las implementen identificando los aliados en sus territorios.

El primer Sinchi Warmi 2.0 se realizó en la ciudad de Puno el año pasado. Fue promovido por descosur y el Grupo Propuesta Ciudadana en articulación con el Colectivo Regional de la Sociedad Civil Puno. En este programa la acción climática se centró en los puntos concertados en la agenda sobre el área temática de medio ambiente, impulsado en el marco de la Agenda Regional de la mujer Aymara, Quechua y Uru de Puno.

Para esta nueva edición se ha convocado a mujeres de las 8 provincias de Arequipa, que lideran o hayan liderado organizaciones productivas, usuarios de agua, comunidades campesinas, ambientales, y organizaciones sociales con interés en fortalecer sus habilidades relacionadas a la acción climática y la incidencia.

Recibimos varias postulaciones de las cuales quedaron seleccionadas 40 mujeres de las provincias de Caylloma, Castilla, Condesuyos, La Unión, Caravelí, Islay y de la provincia de Arequipa. Con ellas realizaremos cuatro encuentros presenciales en la Arequipa entre octubre de este año y enero de 2025 para fortalecer sus capacidades y habilidades de liderazgo para la incidencia en la acción climática en sus territorios.

Con el programa buscamos que ellas movilicen acciones colectivas para la acción climática, para solucionar problemas identificados en su propio territorio.

Una alianza para el cambio

Para hacer realidad esta nueva etapa del Sinchi Warmi ha sido muy importante el compromiso del proyecto “Puna Resiliente: Adaptación basada en ecosistemas para comunidades y paisajes sostenibles altoandinos del Perú”, el cual busca incrementar la resiliencia de las comunidades altoandinas, de los ecosistemas y medios

de vida afectados por el cambio climático, mediante el establecimiento de financiación pública y privada para invertir en medidas de adaptación en ecosistemas, cadenas de valor climáticamente resilientes y el apoyo de instrumentos de gobernanza de los paisajes multinivel.

En esta alianza también destacamos el compromiso de Propuesta Ciudadana, que también financia parte del programa mediante su proyecto “Reforzando la transparencia y las buenas prácticas en el sector extractivo; el proyecto busca el empoderamiento de las mujeres de la región Arequipa mediante el desarrollo de capacidades y habilidades de liderazgo, fomentando y promoviendo su incidencia en sus comunidades, en la conservación de los recursos naturales (agua).

Otro componente de esta alianza es la Gerencia Regional de Medio Ambiente del Gobierno Regional de Arequipa, que apoyó con la convocatoria en comisiones ambientales y usuarias del agua. Este programa se inserta, también, en la Estrategia Regional de Cambio Climático en la Región Arequipa 2019 – 2030, que contribuye a su implementación dentro de la programación del 2024. Esta alianza abre una puerta a las participantes para que materialicen sus propuestas.

No podemos dejar de mencionar a Emp’ACT que continúa con su colaboración y apuesta por esta iniciativa, a través del proyecto Mujeres del Agua, que ejecutamos y está por cerrar.

Colofón

Las expectativas son altas, las ganas de hacer muchas. Les mantendremos informados sobre los proyectos que presentarán este grupo en Arequipa.

1. Sociólogo, parte del equipo de Recuperación de los servicios ecosistémicos de regulación hídrica en la cuenca alta Quilca Chili.

2. El colectivo está conformado por la Asociación SER, el Movimiento Manuela Ramos, DESCOSUR, IDECA PERU, ISAIAS, la Pastoral Universitaria, la Asociación DHUMA, la Asociación FEDERH, el CBC, CEDEPAS CENTRO, Integral de Asistencia AMACHAY, CEADMUN, y la Mesa de Concertación de Lucha Contra la Pobreza - Puno.

Facilitadoras y facilitadores



Luz Marina Rosas. Educadora y facilitadora CEFE. descosur



Kenny Caballero. Bióloga y especialista en medio ambiente. descosur



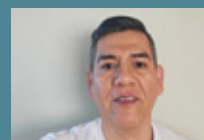
Elise Berdah. Especialista en género. descosur



Patricia Pinto. Comunicadora social. Especialista en participación ciudadana. descosur



Margarita Céspedes. Ingeniera forestal especialista en adaptación basada en ecosistemas. Especialista GIZ del proyecto Puna Resiliente.



Frank Perez: Sociólogo especialista en género



Katia Jilapa Mayta : Fundadora de la Asociación de Mujeres Líderes “Rimay Warmy”

Galería

**Actividades
Personajes
Talleres
Trabajadores
en acción**



A. En setiembre inició la campaña de destete, según el calendario alpaquero. En Paratía, ver los buenos resultados alcanzados por nuestros grupos acompañados nos motiva a seguir apostando por este importante sector de la economía rural. Esta foto (y al de portada) corresponden a los grupos acompañados del proyecto Proandino III que tiene su ámbito de trabajo en localidades en Puno y Arequipa. Es financiado por Brot für die Welt.

B. El 19 de septiembre, se realizó una visita a la Reserva Nacional de Salinas y Agua Blanca en la que participaron 20 estudiantes y 5 docentes de instituciones educativas de la ciudad que participan de las actividades educativas promovidas por el proyecto Mujeres del Agua. Esta actividad se realiza en el marco del proyecto ejecutado por descosur y financiado por emp'ACT.

C. El 29 de agosto se realizó la entrega de módulos para recuperación de pasturas y manejo ganadero en Azángaro (Puno). Se entregaron 80 módulos de rollos de malla ganadera y postes metálicos para la instalación de 80 hectáreas de recuperación de pasturas y manejo ganadero -una hectárea por módulo- beneficiando a 80 productores de las comunidades de San Juan con 46 módulos, Potoni Cangalli con 33 módulos y Sapapujio con 1 módulo. Esta actividad se realiza en el marco del Programa de Fortalecimiento Agropecuario del distrito de Potoni, financiado por Minsur y ejecutado por descosur.



D. El 23 y 24 de septiembre se realizó una pasantía en la Reserva Nacional Salinas y Aguada Blanca, dirigida a miembros de la EPS de Moquegua, pobladores de la comunidad Asana, representantes de Forest Trends, con el acompañamiento de Sedapar y nuestro equipo. El objetivo principal fue lograr el intercambio de experiencias entre las EPS en la implementación de los Merese. Se desarrolló en coordinación con el proyecto Infraestructura Natural para la Seguridad Hídrica, de Forest Trends.

E. El 19 de setiembre se realizó una campaña de salud para la comunidad del nuevo Sol de los Andes, en Aucará (Ayacucho). Esta actividad se realizó en coordinación con el Centro de Salud. Está enmarcada en la ejecución del proyecto “Mejorando aprendizajes, desarrollando vidas en la Comunidad Sol de los Andes, Aucará – Ayacucho” que ejecuta descosur con el financiamiento de Loro Piana Perú SAC.

F. El 27 de setiembre el Gobierno Regional de Tacna nos convocó a dos días de reunión de trabajo (una de gabinete y otra en campo) para recoger información sobre nuestra experiencia en la administración de la Reserva Nacional de Salinas y Aguada Blanca, con la el objetivo de optimizar su intervención en el el Área de Conservación Regional (ACR) Vilacota Maure, que está a cargo de su administración.

En la reunión participó la presidenta de descosur Milagros Aguilar Calla; la administradora encargada de la RNSAB, Kenny Caballero; y el biólogo Roberto Apaza, de la UOT RNSAB.



¿Por qué no logramos el desarrollo?



Por Juan J. Paz-y-Miño Cepeda **

Desde la perspectiva histórica, son al menos cinco los factores centrales que impiden el desarrollo económico y social en América Latina: 1. La vigencia del sector primario-exportador; 2. Estados sin fuertes capacidades económicas; 3. La hegemonía de una clase empresarial sin visión social; 4. Gobiernos orientados al privilegio de los grupos del poder; 5. Sistema educativo tradicional.

La época colonial marcó la preeminencia del sector primario-exportador en el conjunto de la economía. La fundación de las repúblicas no alteró esta matriz estructural. Tampoco las revoluciones industriales fueron aprovechadas para modernizar a los países latinoamericanos pues si bien México, Brasil o Argen-

tina lograron avances industriales y medianamente Chile o Colombia, el resto de los países desarrolla industrias en el siglo XX, pero sin alterar la primacía del sector primario-exportador. Hasta hoy pesa más este sector y el terciario del comercio y, sobre todo, la banca. Industria y tecnología han sido relegadas.

Los Estados nacionales latinoamericanos del siglo XIX eran eslabones de las reducidas y poderosas clases terratenientes y comercial-financieras. La situación cambió lentamente en el siglo XX por el avance provocado con el fortalecimiento de los diversos movimientos sociales. Sin embargo, los Estados de la región no han adquirido fuertes capacidades de intervención económica, como ocurrió en Estados Unidos y

particularmente en Europa. Estados institucionalmente débiles, cuyo "intervencionismo" es cuestionado por los grupos dominantes, carecen de fortalezas para asegurar a sus ciudadanos las inversiones en infraestructuras o servicios esenciales como educación, salud, medicina y seguridad social, universales y públicas, que caracterizan a países con desarrollo del bienestar social.

El dominio económico, social y político de la clase terrateniente surgida en la época colonial y consolidada durante el siglo XIX creó hábitos rentistas y explotadores de la fuerza de trabajo mayoritariamente campesina e indígena. La clase terrateniente carecía de visión industrializadora e incluso comercial-financiera. De allí provinieron los primeros núcleos

empresariales. Desde mediados del siglo XX el crecimiento del empresariado latinoamericano será constante, pero su mentalidad ávida para los buenos negocios y las ganancias rápidas no ha promovido el mejoramiento de las condiciones de vida y trabajo de la población. Las élites empresariales siguen considerando a las leyes laborales como obstáculos a los negocios. No advierten las potencialidades para el crecimiento económico que proporciona la existencia de un fuerte mercado interno y el progreso material, industrial y tecnológico de los países, como se ha demostrado en las regiones de capitalismo central. Existe una clase empresarial que no está dispuesta a pagar impuestos, esconde capitales en paraísos fiscales o los saca del país, acumula riqueza sin responsabilidades sociales.

Desde luego, el fortalecimiento de capacidades estatales tiene que ver con el tipo de gobiernos que acceden al control del Estado. Aquellos gobernantes que privilegian los intereses exclusivos de las clases dominantes han resultado nefastos para el desarrollo económico y social en América Latina. En contraste, son los gobiernos con visión social los que mejor han fortalecido las capacidades estatales orientadas al bienestar colectivo. Así ocurrió con varios gobernantes liberales y radicales en el siglo XIX, con los “populismos” clásicos del siglo XX, con gobiernos desarrollistas y populares y, sin duda, con los gobiernos progresistas contemporáneos, tan combatidos por las derechas económicas y políticas.

Y, finalmente, la buena educación es un factor poderoso para movilizar las condiciones más favorables para la productividad, la innovación empresarial, el progreso material, científico y técnico. Por desgracia, en lugar de reforzar la educación pública y universal, potenciando sus capacidades, bajo la visión neoliberal se ha privilegiado la educación privada. No se ha alterado la matriz estructural de la educación tradicional y de las profesiones clásicas,

lo cual, evidentemente, tiene que ver con el mantenimiento de economías primario-exportadoras que desalientan el progreso científico y la educación superior, como elementos de progreso.

Desde la época colonial la dependencia externa ha sido un factor que ha marcado el subdesarrollo de América Latina. A partir del siglo XIX actúa en el mismo sentido la expansión de las potencias capitalistas y particularmente de los Estados Unidos, al tratar de imponer sus intereses económicos incluso contra las soberanías nacionales. Sin embargo, las NN.UU. declararon como “década del desarrollo” a la de 1960 y el desarrollismo favoreció importantes cambios en los que se involucraron tanto la Alianza para el Progreso, promovida por los EE.UU. para impedir cualquier avance “comunista” en la región, como el pensamiento de la CEPAL, fundamental en las reformas estructurales de entonces. Se demostró posible converger en la búsqueda del desarrollo. Pero también el ilegítimo bloqueo norteamericano contra Cuba ha demostrado cuán pernicioso resulta un cerco económico que tiene el propósito de impedir el desarrollo de este país. También hay factores ideológicos y culturales que se convierten en obstáculos al desarrollo: en México, por ejemplo, hubo inicial oposición al Tren Maya construido por el gobierno de Andrés Manuel López Obrador -una infraestructura de positivo impacto para las comunicaciones, el transporte y la dinamización económica-, y se utilizaron argumentos ambientalistas y comunitarios en su contra.

En los esfuerzos por pensar el desarrollo nuevamente la CEPAL define estrategias para el presente. Su documento *Panorama de las Políticas de Desarrollo Productivo en América Latina y el Caribe*¹, que acaba de lanzarse, merece particular atención, por recuperar una visión integradora para la promoción del desarrollo con bienestar social en la región. Allí se definen las “tres trampas que inhiben su desarrollo: una

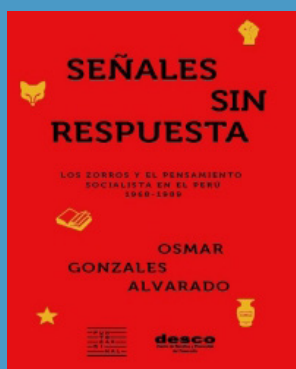
de baja capacidad para crecer, otra de alta desigualdad, baja movilidad social y débil cohesión social, y otra de bajas capacidades institucionales y de gobernanza poco efectiva”. La entidad pormenoriza sus análisis y ofrece más de 80 recomendaciones prácticas en torno a siete ejes de acción, para que los países latinoamericanos orienten su transformación productiva.

Lo que cabe destacar, adicionalmente, es que el nuevo pensamiento cepalino se aparta de la perversa idea de “libertad económica” que ha traído consecuencias desastrosas para las sociedades latinoamericanas, como se experimentó en las décadas finales del siglo XX y con los gobiernos empresariales del siglo XXI. En la actualidad sobresale Argentina, que bajo la ideología libertaria anarco-capitalista, ha producido una inédita ruina económica y ha liquidado cualquier camino hacia el bienestar de la población; pero también Ecuador, que desde 2017 ha revivido antiguas condiciones del subdesarrollo que han derivado en una combinación de economía en deterioro, dominio oligárquico, desinstitucionalización estatal y derrumbe de las condiciones de vida, trabajo y seguridad ciudadana, impactada por el avance que ha adquirido la narcodelincuencia.

* Artículo publicado en el blog Historia y Presente (www.historiaypresente.com).

** Doctor en Historia Contemporánea por la Universidad de Santiago de Compostela y seis universidades españolas. Doctor en Historia por la Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE) y Licenciado en Ciencias Políticas y Sociales (PUCE). Es autor de numerosos libros y artículos, y ha colaborado como editorialista y columnista en distintos medios de comunicación.

1. <https://t.ly/nNUnb>

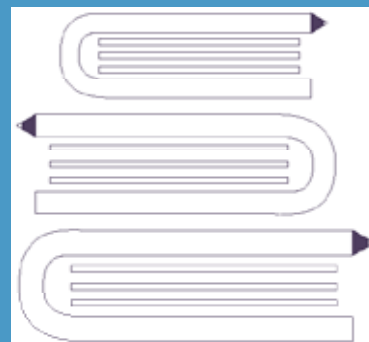


Señales sin respuesta. Los zorros y el pensamiento socialista en el Perú 1968 -1989

Autor: Osmar Gonzales Alvarado

Este es un libro que trata la historia y la experiencia vivida en los últimos treinta años por un grupo de intelectuales peruanos: los Zorros. Este grupo, en medio de las vehemencias implícitas en todo proceso nacional populista, de aseveraciones ideológicas marxistas de todo tipo y matiz y propuestas liberal-tecnocráticas fundamentalistas, vivió un trauma mental muy difícil de ordenar en propuestas políticas claras y viables.

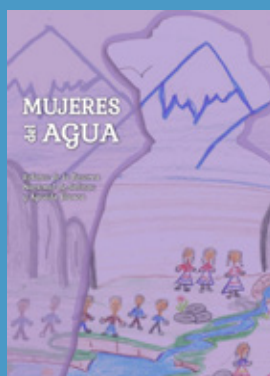
Lecturas



Guía de capacitación en ganadería regenerativa y manejo adaptativo

Autores: Oscar Aragón Merma y María Gloria Quispe

Esta guía detalla la síntesis de las exposiciones y ejercicios desarrollados en los módulos de capacitación del Programa de Capacitación en Ganadería Regenerativa y Manejo Adaptativo, diseñado y desarrollado en Arequipa. Reúne los principales conceptos, procesos y técnicas desarrolladas en material gráfico y de forma oral en el programa de capacitación.



Mujeres del Agua. Relatos de la Reserva Nacional de Salinas y Aguada Blanca

Autoras varias

Este libro es un homenaje a esas voces y sus miradas. Aquí las mujeres que fueron parte del proyecto "Mujeres del Agua", han sabido finalmente comunicar a través de sus palabras y sus dibujos, su intenso vínculo con el agua, su relación y su convivencia con los ecosistemas altoandinos.

Publicación elaborada con el apoyo de:

